



**Муниципальное образование
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район**

**Комитет по финансам
администрации
Ханты-Мансийского района
(Комитет по финансам АХМР)**

628002, г. Ханты-Мансийск,
ул. Гагарина, 214
Тел. 35-27-73, т/ф. 35-27-74
E-mail: komitet@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

05-Исх-1725
08.09.2020

Главным распорядителям
бюджетных средств
Ханты-Мансийского района
(по списку)

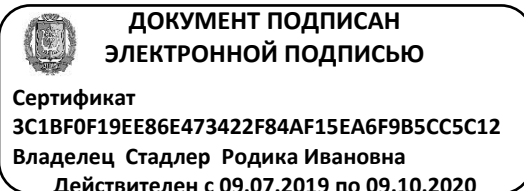
Уважаемые коллеги!

В соответствии с пунктом 14 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района, комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района для расчета и планирования бюджетных проектировок направляет Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также приказ комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 08.09.2020 № 01-08/91 «О внесении изменений в приказ комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 15 августа 2018 года № 01-09/111 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета района на очередной финансовый год и плановый период».

Просим обеспечить качественное и своевременное формирование бюджетных проектировок по курируемым направлениям деятельности.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Заместитель главы
района по финансам,
председатель комитета
по финансам



Р.И.Стадлер

Методические указания
по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета района
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Настоящие Методические указания подготовлены в соответствии с Приказом комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 15 августа 2018 №01-09/111 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета района на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 08.09.2020 № 01-08/91), и в соответствии с пунктом 14 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 194).

Основные требования и подходы к формированию и распределению
бюджетных ассигнований бюджета района на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов

Основные параметры бюджета Ханты-Мансийского района на предстоящую трёхлетку, рассчитаны исходя из действующих условий базового варианта прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Формирование расходных обязательств бюджета Ханты-Мансийского района в проектировках на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов необходимо основывать на следующих подходах:

- в качестве «базовых» по текущим расходам на 2021 – 2023 годы принимать бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годов»

(в редакции от 11.06.2020 № 600) без учёта федеральных и региональных средств, единовременных расходных обязательств, и обязательств, срок действия которых заканчивается 2020 годом;

- бюджетные инвестиции на 2021-2022 годы предварительно учитывать в объёмах бюджетных ассигнований, утверждённых на соответствующий период решением Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годов»;

- учесть изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- обеспечить сохранение достигнутого в 2020 году целевого показателя повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений показателя в соответствии с указами президента Российской Федерации от 2012 года;

- учесть ввод объектов в эксплуатацию;

- бюджетные проектировки по текущим расходам на 2023 год формируются исходя из проектировок на 2021-2022 годы, за исключением бюджетных инвестиций.

При формировании предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов дополнительно не предусматривать бюджетные ассигнования на индексацию фонда оплаты труда и выплат социального характера.

При формировании проектировок бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района необходимо иметь в виду, что расчет предельных объёмов бюджетных ассигнований на функционирование органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района производится в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.08.2019 № 278-п «О предельных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также с действующим законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и нормативными правовыми актами муниципального образования исходя из

штатного расписания, составленного в соответствии с утвержденной структурой и штатной численностью.

Не допускается снижение расходов, направляемых на фонд оплаты труда (включая отчисления в государственные внебюджетные фонды). Расходы на фонд оплаты труда планируются на полный финансовый год исходя из расчётной потребности в соответствии с действующими системами оплаты труда и соответствующими источниками финансового обеспечения (бюджетные средства, средства от приносящей доход деятельности).

Реализация решений по обеспечению минимального размера оплаты труда, сохранения достигнутого уровня соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, осуществляется в пределах предусмотренных ассигнований на реализацию соответствующих муниципальных программ Ханты-Мансийского района, в том числе за счёт принимаемых учредителем решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных муниципальных учреждений, включая увеличение доли расходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности.

При распределении бюджетных ассигнований между направлениями расходов не допускается перераспределение средств с публичных, публичных нормативных (социальных) обязательств без согласования с комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района (предоставляются соответствующие обоснования и расчёты).

При формировании предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, учтено перераспределение бюджетных ассигнований между муниципальными программами Ханты-Мансийского района, в том числе:

- Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021 – 2025 годы. Из муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2024 годы» подпрограмму 5 «Формирование комфортной городской среды», включив мероприятия в новую программу;

- Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы новая муниципальная программа;

- в муниципальную программу «Развитие образования» подпрограмму 5 «Дети и молодежь Ханты-Мансийского района» (мероприятия муниципальной программы «Молодое поколение», тем самым прекратив ее действие с 01.01.2021).

В целях обеспечения своевременного заключения соглашений в 2021 году на предоставление субсидий из регионального бюджета и соблюдения доли софинансирования при формировании проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов необходимо руководствоваться письмом Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (№ 02-Исх-3456 от 19.08.2020).

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований ответственному исполнителю муниципальной программы следует руководствоваться протокольными решениями Бюджетной комиссии и настоящими методическими указаниями.

Решения и поручения в соответствии с протоколом Бюджетной комиссии подлежат обязательному исполнению. Ответственные исполнители муниципальных программ района, главные распорядители бюджетных средств района в сроки установленные в протоколе представляют информацию о выполнении протокольных решений в комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

Распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований осуществляется в тысячах рублей, допускается не более одного десятичного знака после запятой.

Основными приоритетами при распределении бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы будет являться финансовое обеспечение реализации региональных проектов, социально-значимых расходных обязательств, доли софинансирования из федерального и регионального бюджета реализации региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных (национальных) проектов (Указ Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года)

Формирование проектировок бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов на реконструкцию и капитальный ремонт муниципального имущества Ханты-Мансийского района осуществляется с учетом соблюдения Порядка организации проведения реконструкции и капитального ремонта муниципального имущества Ханты-Мансийского района, утвержденного

распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 02.11.2017 № 1143-р.

Объёмы бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности согласовываются с Комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственные исполнители муниципальных программ самостоятельно устанавливают порядок взаимодействия с главными распорядителями, являющимися соисполнителями муниципальных программ Ханты-Мансийского района, и доводят до них предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с изложенными подходами.

Главные распорядители бюджетных средств Ханты-Мансийского района при получении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Главные распорядители бюджетных средств района, руководствуясь статьёй 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, самостоятельно осуществляют планирование расходов по отрасли в соответствии с выстраиваемыми приоритетами, составляют обоснования бюджетных ассигнований, обеспечивают результативность и эффективное распределение бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы, ответственные исполнители муниципальных программ района, главные распорядители бюджетных средств района учитывают:

изменение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, устанавливаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации;

изменение минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с учётом изменений), с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П).

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Ханты-Мансийского района, главные распорядители средств бюджета, ответственные исполнители муниципальных программ района обеспечивают:

- полное финансовое обеспечение (100%) в местном бюджете расходных обязательств по кодам классификации операций сектора государственного управления (включая бюджетные и автономные учреждения): 223 «Коммунальные услуги», 226 «Прочие работы, услуги» в части расходов на оплату услуг по организации питания, 342 «Увеличение стоимости продуктов питания»

- распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в рамках формируемых муниципальных программ в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 "О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации" (в редакции от 27.09.2019 № 240), кроме расходов, обусловленных текущим содержанием и функционированием Думы Ханты-Мансийского района и Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района;

- реализацию приоритетов, в том числе обозначенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с учётом задач, мероприятий, механизма и сроков реализации согласно федеральных национальных проектов.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств, ответственные исполнители муниципальных программ предусматривают обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение значений показателей, используемых для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.03.2013 № 92-рп (ред. от 30.11.2018) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 29 ноября 2017 года № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (с изменениями на 13.05.2019).

Кроме того, необходимо руководствоваться проектом приказа Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)", размещенном на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по ссылке: <https://regulation.gov.ru/p/102157>

Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» на основании показателей муниципального задания и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество. При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании.

В случае если бюджетное или автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципального задания, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности.

Муниципальное задание формируются в соответствии общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказание и выполнение которых предусмотрено муниципальными правовыми актами.

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства автономного округа от 1 декабря 2017 года № 473-п «О порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В соответствии с приказом Департамента финансов автономного округа от 28 декабря 2018 года № 189-о «О порядке формирования (изменения), ведения реестровых записей при формировании, ведении и утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и структуре уникального номера реестровой записи регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», (с изменениями) формирование (изменение), ведение и утверждение Регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, осуществляется в

информационной системе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование» (ПК «Web-Планирование») в программном модуле «Перечни услуг (работ)». Доступ к программному модулю «Перечни услуг (работ)» предоставлен комитету по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

Главные распорядители бюджетных средств Ханты-Мансийского района при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат (сопоставляя и анализируя отчётные годы), обеспечивают оптимизацию и повышение эффективности расходов направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

Финансовое обеспечение муниципального задания при доведении его до муниципального учреждения на очередной финансовый год и плановый период должно соответствовать установленному объёму услуг (работ).

Формирование показателей муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться главным распорядителем бюджетных средств с учетом привлечения к оказанию услуг в соответствующей сфере негосударственных организаций.

Муниципальное задание муниципальному учреждению должно быть сокращено (уменьшено) в случае передачи оказания общественно значимых услуг в негосударственный сектор (СОНКО).

Не допускается неполное финансовое обеспечение муниципального задания при доведении его до бюджетного и автономного учреждения на очередной финансовый год и плановый период.

В случае сокращения объёма муниципального задания (услуг, работ), в установленном порядке обеспечивается проведение процедуры сокращения штатной численности муниципального учреждения, задействованной в оказании услуг (выполнении работ), с соблюдением требований трудового законодательства, а также должен быть решён вопрос дальнейшего эффективного использования муниципального имущества.

При формировании бюджетными и автономными учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности необходимо учитывать изменения утвержденные приказом Минфина России от 7 февраля 2020 года № 17н «О внесении изменений в приложение к Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения,

утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н».

В соответствии с указанными изменениями муниципальным бюджетным и автономным учреждениям необходимо детализировать в планах финансово-хозяйственной деятельности выплаты на закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации региональных проектов по кодам целевых статей (8-17 разряды кода классификации расходов бюджетов, при этом в рамках реализации регионального проекта в 8-10 разрядах могут указываться нули) вне зависимости от наличия или отсутствия в качестве источника финансового обеспечения средств федерального бюджета.

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2021 - 2023 годы следует учитывать внесение изменений в абзац четвертый пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и принятие постановления Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели». В связи с чем, комитету по финансам администрации Ханты-Мансийского района необходимо в срок до 20 сентября 2020 года разработать проект постановления администрации Ханты-Мансийского района о внесении изменений в постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 15.03.2012 года № 49 «О Порядке определения объема и условий предоставления субсидий их бюджета Ханты-Мансийского района бюджетным и автономным учреждениям Ханты-Мансийского района на иные цели».

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, расходы, включаемые в расчет объема указанных субсидий не должны носить постоянный характер, планирование которых в составе нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в рамках муниципального задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг (работ).

Объем субсидии определяется в соответствии с перечнем мероприятий, утверждаемым администрацией Ханты-Мансийского района (далее – учредитель), муниципальным правовым актом

Ханты-Мансийского района, устанавливающим соответствующее расходное обязательство.

Перечень мероприятий, утверждаемый учредителем, подлежит согласованию с комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района.

В соответствии с пунктом 22 Графика подготовки и рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района главные распорядители бюджетных средств муниципальных программ в срок **до 20 сентября 2020 года** предоставляют в комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района перечень направлений и расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Ханты-Мансийского района, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде в виде субсидий, в том числе:

в соответствии с пунктами 2 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация бюджетной политики в области расходов требует от главных распорядителей бюджетных средств определения приоритетов, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы, ответственные исполнители муниципальных программ, главные распорядители бюджетных средств Ханты-Мансийского района, ответственные за реализацию бюджетной политики в установленной сфере деятельности, обеспечивают:

- качественное бюджетное планирование;
- эффективное распределение бюджетных ресурсов в соответствии с обозначенными приоритетами;
- соблюдение установленных настоящими методическими указаниями требований и подходов к формированию бюджетных проектировок;
- полное финансовое обеспечение и безусловное выполнение социально-значимых обязательств (включая обязательства по уплате законодательно установленных налогов, сборов и платежей, оплаты коммунальных услуг и расходов, связанных с содержанием и обслуживанием муниципального имущества).

Планируемые расходные обязательства должны соответствовать установленным федеральным законодательством за муниципальным уровнем полномочиям в соответствующей сфере.

Ответственные исполнители муниципальных программ района, главные распорядители бюджетных средств обязаны принимать меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском районе, утвержденным распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 23.09.2019 № 918-р, в том числе через повышение эффективности расходов на муниципальное управление, расходов на содержание бюджетной сети, а также расходов, связанных с предоставлением субсидий и иных мер поддержки негосударственных организаций, хозяйствующих субъектов, инвестиционных расходов и расходов на предоставление межбюджетных трансфертов.

Главные распорядители бюджетных средств района представляют в комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района распределение доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам, предложения по изменению действующих и исполнению принимаемых расходных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы (включая публичные нормативные обязательства) в соответствии с формами, утвержденными Приказом комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 15 августа 2018 года № 01-09/111 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета района на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 08.09.2020 № 01-08/91).